



UNISCI

**UNIDAD DE
INVESTIGACIÓN
SOBRE
SEGURIDAD Y
COOPERACIÓN
INTERNACIONAL**

**RESEARCH
UNIT ON
INTERNATIONAL
SECURITY AND
COOPERATION**

ISSN 2386-9453

CUESTIONES SOBRE SEGURIDAD Y DEFENSA

- María José Molina* Autonomía estratégica en seguridad y defensa: Un anhelo geopolítico que no se hace realidad en la Unión Europea
Miguel A. Benedicto
- Javier Ruiz Arévalo* La perspectiva de género en las operaciones militares. Exigencia jurídica y operativa
- Andrea Cocchini* Los ciberataques de los actores no estatales y la “ciberdiligencia debida” de los Estados.
- José M. Moreno* La dimensión informativa sobre la guerra: su aplicación al caso de la intervención militar turca en Rojava
- Antonio C. Moreno* La ONU y el uso de “serious games” como elemento de concienciación ciudadana: Estudio de caso de Survival
- María E. Bonilla* Luces y sombras en la profesionalización de la policía nacional civil de El Salvador tras los acuerdos de paz de Chapultepec (1992-2017)
Jerónimo Ríos
- Julieta Espín* Las caravanas de migrantes en las relaciones entre México y Estados Unidos
- Pablo Guerrero* Un embajador desautorizado: José María de Areilza y el fallido ingreso de España en la OTAN (1954-1960)
- Liu Chunlin* The terrorist threat forecast in 2021
Rohan Gunaratna

Disponible on-line:

Available on-line:

www.unisci.es

Revista UNISCI / UNISCI Journal

Revista UNISCI / UNISCI Journal es una revista científica de acceso abierto, con sistema de evaluación por pares, sobre Relaciones Internacionales y Seguridad; ambas entendidas en sentido amplio y desde un enfoque multidimensional, abierto a diferentes perspectivas teóricas.

La revista es publicada tres veces al año —enero, mayo y octubre— por la Unidad de Investigación sobre Seguridad y Cooperación Internacional (UNISCI). Todos los números están disponibles de forma gratuita en nuestra página web www.unisci.es

El Comité de Redacción acepta colaboraciones en forma de artículos o reseñas de libros. Pueden enviarnos sus propuestas según se indica en las "Instrucciones para autores" que figuran al final de este número, así como en nuestra página web.

Revista UNISCI / UNISCI Journal is an open access, peer-reviewed scientific journal on International Relations and Security; both understood in a broad sense and from a multidimensional approach, open to different theoretical perspectives.

The journal is published three times per year (January, May and October) by the Research Unit on International Security and Cooperation (UNISCI). All the issues are available free of charge at our website www.unisci.es

The Editorial Committee accepts contributions of articles or book reviews. Proposals may be sent as indicated in the "Instructions for Authors" that can be found at the back of this issue, as well as at our website.

COMITÉ CIENTÍFICO / ADVISORY BOARD

Mustafa Aydin

*Professor of International Relations,
Kadir Has University Rector*

Mely Caballero-Anthony

*Director of the Non-Traditional Security Center,
Rajaratnam School of International Studies,
Singapore*

Terrence Guay

*Professor of International Business,
Pennsylvania State University*

Tai Hwan Lee

*Senior Fellow,
The Sejong Institute, Seoul*

Miranda Schreuers

*Chair, Environment and Climate Policy
TUM School of Governance*

Haksoon Paik

*Director, Center for North Korean Studies,
The Sejong Institute, Seoul*

John Ravenhill

*Professor of International Relations
University of Waterloo*

Sten Rynning

*Associate Professor of International Relations and
Security Studies, University of Southern Denmark*

Abdelkader Sid Ahmed

*Professor of International Economics,
Université Paris-Sorbonne*

Dan Tschirgi

*Professor Emeritus of Political Science,
The American University in Cairo*

Romualdo Bermejo

*Chair in Public International Law,
University of León*

Ralph Emmers

*Associate Professor of International Relations,
Rajaratnam School of International Studies,
Singapore*

Massimo de Leonardis

*Director of the Department of Political Science,
Catholic University of the Sacred Heart, Milan*

Shantanu Chakrabarti

*Associate Professor, Institute of Foreign Policy
Studies, University of Kolkata*

Arvind Kumar

*Head of the Department of Geopolitics and
International Relations, Manipal University*

Alessandro Politi

*Strategic & OSINT Analyst
Former WEU Researcher*

Reinhardt Rummel

*Professor of International Security, Munich
University
Former Director of Programmes, SWP Berlin*

Leonard C. Sebastian

*Associate Professor of International Relations,
Rajaratnam School of International Studies,
Singapore*

Terry Terriff

*Chair, Centre for Military and Strategic Studies,
University of Calgary*

Kostas Ifantis

*Professor of International Relations,
Athens University*

Edward Halizak

*Former Director of the Institute of International
Relations. Warsaw University*

Mikael Weissmann

Associate Professor, Swedish Defense University

COMITÉ DE REDACCIÓN / EDITORIAL COMMITTEE

DIRECTOR / EDITOR

Antonio Marquina

*Chair in Security and Cooperation in International Relations, (emeritus)
Complutense University of Madrid*

SECRETARIO DE REDACCIÓN / EDITORIAL COORDINATOR

Gloria Inés Ospina

AYUDANTES DE REDACCIÓN / EDITORIAL ASSISTANTS

**Belén Lara, Mónica Miranzo, Carlos del Río, Patricia Rodríguez,
José Antonio Sainz de la Peña, Carlos Corral**

DIRECTORIOS Y BASES DE DATOS / ABSTRACTING & INDEXING

CATÁLOGO LATINDEX • COLUMBIA INTERNATIONAL AFFAIRS ONLINE (CIAO) • CSA WORLDWIDE POLITICAL SCIENCE ABSTRACTS • DIALNET • DIFUSIÓN Y CALIDAD EDITORIAL DE LAS REVISTAS ESPAÑOLAS DE HUMANIDADES Y CIENCIAS SOCIALES Y JURÍDICAS (DICE), CSIC • DIRECTORY OF OPEN ACCESS JOURNALS (DOAJ) • GOOGLE SCHOLAR • HOMELAND SECURITY DIGITAL LIBRARY • INDEX ISLAMICUS • INTERNATIONAL GOVERNANCE LEADERS AND ORGANIZATIONS ONLINE (IGLOO) LIBRARY • INTERNATIONAL POLITICAL SCIENCE ABSTRACTS • INTERNATIONAL RELATIONS AND SECURITY NETWORK (ISN) PUBLISHING HOUSE • INTERNATIONAL SECURITY AND COUNTER-TERRORISM REFERENCE CENTER • ISOC — CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIOLOGÍA, CSIC • LANCASTER INDEX TO DEFENCE & INTERNATIONAL SECURITY LITERATURE • NATIONAL INSTITUTE FOR RESEARCH ADVANCEMENT (NIRA) POLICY RESEARCH WATCH • ONLINE COMPUTER LIBRARY CENTER (OCLC) • SCIRUS • SCOPUS • ULRICH'S PERIODICALS DIRECTORY • WORLDCAT • INTERNATIONAL BIBLIOGRAPHY OF SOCIAL SCIENCE • POLITICAL SCIENCE COMPLETE • EMERGING SOURCES CITATION INDEX (ESCI) WEB OF SCIENCE (WOS)

La Revista UNISCI, para fomentar el intercambio global del conocimiento, facilita el acceso sin restricciones a sus contenidos desde el momento de su publicación en la presente edición electrónica. Es obligatorio citar su procedencia en cualquier reproducción total o parcial. Todos los contenidos se distribuyen bajo una licencia de uso y distribución Creative Commons Reconocimiento 4.0 (CC BY 4.0). Esta circunstancia ha de hacerse constar expresamente de esta forma cuando sea necesario.

El contenido de la revista puede ser citado, distribuido o empleado para fines docentes siempre que se mencione debidamente su fuente. No obstante, es necesario el permiso del Director de la Revista para republicar un artículo, debiendo además indicarse claramente su aparición previa en la Revista UNISCI. No está permitida la inclusión de la revista o cualquiera de sus artículos en otras páginas web, blogs o E- Prints sin el permiso escrito del Director de la Revista UNISCI.

La Revista UNISCI se adhiere al Código de conducta y buenas prácticas establecido por el Committee on Publication Ethics (COPE) (Code of Conduct and Best Practice Guidelines for Journal Editors y Code of Conduct for Journals Publishers). En cumplimiento de este código, la revista asegurará la calidad científica de las publicaciones y la adecuada respuesta a las necesidades de los lectores y los autores. El código va dirigido a todas las partes implicadas en la gestión y publicación de resultados científicos de la revista, a saber, equipos editoriales, autores y revisores. Los trabajos que no cumplan con estas normas éticas serán descartados

UNISCI Journal, in order to promote the global exchange of knowledge, facilitates the access to their content without restrictions since the beginning of its publication in this electronic edition. It is compulsory to quote the journal in any reproduction, being total or partial. All articles are distributed under a license for use and distribution, Creative Commons Recognition 4.0 (CC BY 4.0). This circumstance has to be clearly stated in this way when it is necessary. All materials can be freely cited, distributed or used for teaching purposes, provided that their original source is properly mentioned. However, those wishing to republish an article must contact the Director of the Journal for permission; in that case, its previous publication in UNISCI Journal must be clearly stated. It is not allowed the inclusion of a full issue of the UNISCI Journal or their articles in web pages, blogs or E-Prints without the written permission of the Director of the UNISCI Journal

UNISCI Journal abides by the code of conduct and good practices established by the Committee on Publication Ethics (COPE) (Code of Conduct and Best Practice Guidelines for Journal Editors and Code of Conduct for Journals Publishers). In compliance with this code, the journal will ensure the scientific quality of the publications and the appropriate response to the needs of readers and authors. The code is addressed to all parties involved in the management and publication of scientific results in the journal, namely, editorial teams, authors, and reviewers. Articles that do not meet these ethical standards will be discarded.

© UNISCI, 2021 ISSN 2386-9453

c. Hermanos SanRomán 5

POZUELO 28224 Madrid, Spain

E-mail: amarqbar45@gmail.com / Web: www.unisci.es

Tel.: (+ 34) 91 7155650



INDICE/CONTENTS

<i>Antonio Marquina</i>	Nota Editorial	7
<i>María José Molina</i> <i>Miguel Á. Benedicto</i>	Autonomía estratégica en seguridad y defensa: un anhelo geopolítico que no se hace realidad en la Unión Europea.	9
<i>Javier Ruiz Arévalo</i>	La perspectiva de género en las operaciones militares. Exigencia jurídica y operativa.	37
<i>Andrea Cocchini</i>	Los ciberataques de los actores no estatales y la “ciberdiligencia debida” de los Estados.	69
<i>José Manuel Moreno</i>	La dimensión informativa sobre la guerra: su aplicación al caso de la intervención militar turca en Rojava.	99
<i>Antonio César Moreno</i>	La ONU y el uso de “serious games” como elemento de concienciación ciudadana: Estudio de caso de <i>Survival</i>	117
<i>María Eugenia Bonilla</i> <i>Jerónimo Ríos</i>	Luces y sombras en la profesionalización de la policía nacional civil de El Salvador tras los acuerdos de paz de Chapultepec (1992-2017).	131
<i>Julieta Espín Ocampo</i>	Las caravanas de migrantes en las relaciones entre México y Estados Unidos.	159
<i>Pablo Guerrero</i>	Un embajador desautorizado: José María de Areilza y el fallido ingreso de España en la OTAN (1954-1960).	181
<i>Liu Chunlin</i> <i>Rohan Gunaratna</i>	The terrorist threat forecast in 2021.	215





NOTA EDITORIAL/EDITORIAL NOTE

Antonio Marquina¹
Director de UNISCI

Este número de la revista está dedicado de forma monográfica a la presentación de diversos temas de seguridad y defensa desde diversas perspectivas. Se recogen ciertamente asuntos dispares, incluso un tema de historia diplomática española que desentraña lo acontecido tras la firma de los acuerdos de Madrid con Estados Unidos sobre ayuda para la defensa mutua, suministros de material de guerra y ayuda económica. Los acuerdos militares tenían una clara finalidad: La defensa de Europa, no la defensa de España, de ahí el interés lógico español que se expone en el artículo de llegar a ser miembros de la OTAN. El desconocimiento de estos precedentes llevó a diversos partidos, tras la muerte del general Franco, a realizar planteamientos surrealistas y disparatados sobre esta cuestión.

Sobre cuestiones de actualidad hay que destacar en primer término un estudio sobre los planteamientos que se están realizando para la consecución de una autonomía estratégica de la Unión Europea de forma que llegue a ser un actor creíble en la escena internacional. El estudio se centra en las cuestiones de seguridad y defensa, si bien menciona también otras cuestiones básicas para la consecución de esta autonomía estratégica, y explica las dificultades y la insuficiencia de algunos planteamientos que se están desarrollando, no siendo muy optimistas los autores sobre la consecución de esta autonomía en función precisamente del contenido de estos planteamientos y la falta de voluntad política en su desarrollo efectivo, que les resta credibilidad. El artículo constituye una llamada de atención ante la propaganda que empieza a envolver estos planteamientos, sobre todo proveniente de algunos conversos, propugnadores sin empacho durante décadas de la llamada *soft security*, como elemento distintivo de la UE.

Otro artículo de notable interés, en función de la creciente importancia de los ciberataques, es el referente a los ciberataques de actores no estatales y la necesidad de asignar responsabilidades a los Estados que albergan a estos actores, planteando la cuestión de la ciberdiligencia debida como asunto que ha de exigirse también a los Estados en estos casos. En paralelo, otro artículo, al tratar las caravanas de emigrantes y las relaciones entre México y Estados Unidos, señala también la responsabilidad de los Estados no solo en la defensa de los derechos humanos de los emigrantes, asunto que parece el monotema en esta cuestión por parte de organizaciones humanitarias y religiosas, mostrando la complejidad del tema, un tema poliédrico, y la responsabilidad de los Estados que fomentan las salidas de su territorio y también la colusión o la ausencia de lucha contra las mafias y traficantes de personas, sin los cuales estos movimientos no se producirían en la dimensión que estamos viendo, que se asemejan a “invasiones”. Una nueva llamada de atención sobre la importancia que siguen teniendo los Estados, las fronteras entre los Estados, sus actuaciones, sus intereses y sus omisiones. Todo esto explica la securitización de cuestiones que, si estuvieran bien reguladas y existiera buena fe entre los Estados, impedirían estos planteamientos.

¹Antonio Marquina Barrio es Catedrático de Seguridad y Cooperación Internacional (emerito) y Director de UNISCI. Sus líneas de investigación principales se centran en la Seguridad Europea, el Mediterráneo-Oriente Medio, Asia-Pacífico y el Control de Armamentos.
E-mail: <amarqbar45@gmail.com>



En esta perspectiva, un estudio sobre la profesionalización de la policía nacional civil de El Salvador es especialmente luminoso.

Otros tres artículos se centran en cuestiones relacionadas con temas de importancia operacional de las fuerzas armadas, con la cobertura informativa de conflictos y con el aprendizaje para el tratamiento de procesos complejos sobre problemáticas internacionales mediante los video juegos. El primero explica lo que se está haciendo con la introducción de la perspectiva de género en las operaciones militares, su importancia y los beneficios operativos que conlleva. Un segundo nos presenta una imagen actualizada sobre la cobertura informativa de un fenómeno complejo, como es el conflicto sirio, señalando la creciente importancia de la opinión pública internacional y la aportación que pueden realizar los estudios de comunicación política a los análisis de relaciones internacionales. Y el tercero se centra en cómo los video juegos ayudan en la aproximación al tratamiento de las crisis y desplazamientos de refugiados.

La revista se cierra con un nuevo artículo sobre las previsiones sobre la amenaza terrorista para este año 2021, tema que sigue siendo especialmente relevante, a pesar del creciente énfasis en la competición entre Estados, y que sigue exigiendo una especial dedicación, especial cooperación entre Estados y entre gobiernos y sociedades civiles, así como la adaptación a nuevos desarrollos de medios de inteligencia, policiales y también militares, tal como nos presenta el artículo.

Quede el agradecimiento de la revista a todos los colaboradores que desinteresadamente contribuyen con sus estudios a este número de la revista.