



UNISCI

**UNIDAD DE
INVESTIGACIÓN
SOBRE
SEGURIDAD Y
COOPERACIÓN
INTERNACIONAL**

**RESEARCH
UNIT ON
INTERNATIONAL
SECURITY AND
COOPERATION**

ISSN 2386-9453

LA PANDEMIA DEL COVID-19 EN IBEROAMERICA

John Griffiths Spielman (coordinador)

- Raúl Benítez* México 2018-2021: Pandemia, crisis, seguridad y geopolítica.
- Thiago Rodrigues
Maíra Fedatto
Mariana Kalil* COVID-19 y la militarización del Estado en Brasil
- María L. Puente
Antonio López* Impacto de la pandemia COVID-19, en Argentina y en el escenario regional
- Joseph M. Humire* Bolivia y COVID-19: Una historia de dos pandemias.
- John Griffiths
Aldo Cassinelli* COVID-19 y su impacto en el escenario de seguridad y defensa de Chile
- Jerónimo Ríos
César Niño* Dinámicas de la inseguridad y la violencia durante la pandemia en Colombia
- Lester Cabrera* El COVID-19 y el sector securitario en Ecuador: Un caso de sorpresa estratégica
- Paz Milet
Gabriela Bravo* Impacto del COVID-19 en Perú: Imprevisión, ineficiencia y crisis institucional
- Rafael Rincón-Urdaneta* El “factor Venezuela”: COVID-19 en tiempos de Revolución Bolivariana

Disponible on-line:

Available on-line:

www.unisci.es

Revista UNISCI / UNISCI Journal

Revista UNISCI / UNISCI Journal es una revista científica de acceso abierto, con sistema de evaluación por pares, sobre Relaciones Internacionales y Seguridad; ambas entendidas en sentido amplio y desde un enfoque multidimensional, abierto a diferentes perspectivas teóricas.

La revista es publicada tres veces al año —enero, mayo y octubre— por la Unidad de Investigación sobre Seguridad y Cooperación Internacional (UNISCI). Todos los números están disponibles de forma gratuita en nuestra página web www.unisci.es

El Comité de Redacción acepta colaboraciones en forma de artículos o reseñas de libros. Pueden enviarnos sus propuestas según se indica en las "Instrucciones para autores" que figuran al final de este número, así como en nuestra página web.

Revista UNISCI / UNISCI Journal is an open access, peer-reviewed scientific journal on International Relations and Security; both understood in a broad sense and from a multidimensional approach, open to different theoretical perspectives.

The journal is published three times per year (January, May and October) by the Research Unit on International Security and Cooperation (UNISCI). All the issues are available free of charge at our website www.unisci.es

The Editorial Committee accepts contributions of articles or book reviews. Proposals may be sent as indicated in the "Instructions for Authors" that can be found at the back of this issue, as well as at our website.

COMITÉ CIENTÍFICO / ADVISORY BOARD

Mustafa Aydin

*Professor of International Relations,
Kadir Has University Rector*

Mely Caballero-Anthony

*Director of the Non-Traditional Security Center,
Rajaratnam School of International Studies,
Singapore*

Terrence Guay

*Professor of International Business,
Pennsylvania State University*

Tai Hwan Lee

*Senior Fellow,
The Sejong Institute, Seoul*

Miranda Schreuers

*Chair, Environment and Climate Policy
TUM School of Governance*

Haksoon Paik

*Director, Center for North Korean Studies,
The Sejong Institute, Seoul*

John Ravenhill

*Professor of International Relations
University of Waterloo*

Sten Rynning

*Associate Professor of International Relations and
Security Studies, University of Southern Denmark*

Abdelkader Sid Ahmed

*Professor of International Economics,
Université Paris-Sorbonne*

Dan Tschirgi

*Professor Emeritus of Political Science,
The American University in Cairo*

Romualdo Bermejo

*Chair in Public International Law,
University of León*

Ralph Emmers

*Associate Professor of International Relations,
Rajaratnam School of International Studies,
Singapore*

Massimo de Leonardis

*Director of the Department of Political Science,
Catholic University of the Sacred Heart, Milan*

Shantanu Chakrabarti

*Associate Professor, Institute of Foreign Policy
Studies, University of Kolkata*

Arvind Kumar

*Head of the Department of Geopolitics and
International Relations, Manipal University*

Alessandro Politi

*Strategic & OSINT Analyst
Former WEU Researcher*

Reinhardt Rummel

*Professor of International Security, Munich
University
Former Director of Programmes, SWP Berlin*

Leonard C. Sebastian

*Associate Professor of International Relations,
Rajaratnam School of International Studies,
Singapore*

Terry Terriff

*Chair, Centre for Military and Strategic Studies,
University of Calgary*

Kostas Ifantis

*Professor of International Relations,
Athens University*

Edward Halizak

*Former Director of the Institute of International
Relations. Warsaw University*

Mikael Weissmann

Associate Professor, Swedish Defense University

COMITÉ DE REDACCIÓN / EDITORIAL COMMITTEE

DIRECTOR / EDITOR

Antonio Marquina

*Chair in Security and Cooperation in International Relations, (emeritus)
Complutense University of Madrid*

SECRETARIO DE REDACCIÓN / EDITORIAL COORDINATOR

Gloria Inés Ospina

AYUDANTES DE REDACCIÓN / EDITORIAL ASSISTANTS

**Belén Lara, Mónica Miranzo, Carlos del Río, Patricia Rodríguez,
José Antonio Sainz de la Peña**

DIRECTORIOS Y BASES DE DATOS / ABSTRACTING & INDEXING

CATÁLOGO LATINDEX • COLUMBIA INTERNATIONAL AFFAIRS ONLINE (CIAO) • CSA WORLDWIDE POLITICAL SCIENCE ABSTRACTS • DIALNET • DIFUSIÓN Y CALIDAD EDITORIAL DE LAS REVISTAS ESPAÑOLAS DE HUMANIDADES Y CIENCIAS SOCIALES Y JURÍDICAS (DICE), CSIC • DIRECTORY OF OPEN ACCESS JOURNALS (DOAJ) • GOOGLE SCHOLAR • HOMELAND SECURITY DIGITAL LIBRARY • INDEX ISLAMICUS • INTERNATIONAL GOVERNANCE LEADERS AND ORGANIZATIONS ONLINE (IGLOO) LIBRARY • INTERNATIONAL POLITICAL SCIENCE ABSTRACTS • INTERNATIONAL RELATIONS AND SECURITY NETWORK (ISN) PUBLISHING HOUSE • INTERNATIONAL SECURITY AND COUNTER-TERRORISM REFERENCE CENTER • ISOC — CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIOLOGÍA, CSIC • LANCASTER INDEX TO DEFENCE & INTERNATIONAL SECURITY LITERATURE • NATIONAL INSTITUTE FOR RESEARCH ADVANCEMENT (NIRA) POLICY RESEARCH WATCH • ONLINE COMPUTER LIBRARY CENTER (OCLC) • SCIRUS • SCOPUS • ULRICH'S PERIODICALS DIRECTORY • WORLDCAT • INTERNATIONAL BIBLIOGRAPHY OF SOCIAL SCIENCE • POLITICAL SCIENCE COMPLETE • EMERGING SOURCES CITATION INDEX (ESCI) WEB OF SCIENCE (WOS)

La Revista UNISCI, para fomentar el intercambio global del conocimiento, facilita el acceso sin restricciones a sus contenidos desde el momento de su publicación en la presente edición electrónica. Es obligatorio citar su procedencia en cualquier reproducción total o parcial. Todos los contenidos se distribuyen bajo una licencia de uso y distribución Creative Commons Reconocimiento 4.0 (CC BY 4.0). Esta circunstancia ha de hacerse constar expresamente de esta forma cuando sea necesario.

El contenido de la revista puede ser citado, distribuido o empleado para fines docentes siempre que se mencione debidamente su fuente. No obstante, es necesario el permiso del Director de la Revista para republicar un artículo, debiendo además indicarse claramente su aparición previa en la Revista UNISCI. No está permitida la inclusión de la revista o cualquiera de sus artículos en otras páginas web, blogs o E- Prints sin el permiso escrito del Director de la Revista UNISCI.

La Revista UNISCI se adhiere al Código de conducta y buenas prácticas establecido por el Committee on Publication Ethics (COPE) (Code of Conduct and Best Practice Guidelines for Journal Editors y Code of Conduct for Journals Publishers). En cumplimiento de este código, la revista asegurará la calidad científica de las publicaciones y la adecuada respuesta a las necesidades de los lectores y los autores. El código va dirigido a todas las partes implicadas en la gestión y publicación de resultados científicos de la revista, a saber, equipos editoriales, autores y revisores. Los trabajos que no cumplan con estas normas éticas serán descartados

UNISCI Journal, in order to promote the global exchange of knowledge, facilitates the access to their content without restrictions since the beginning of its publication in this electronic edition. It is compulsory to quote the journal in any reproduction, being total or partial. All articles are distributed under a license for use and distribution, Creative Commons Recognition 4.0 (CC BY 4.0). This circumstance has to be clearly stated in this way when it is necessary. All materials can be freely cited, distributed or used for teaching purposes, provided that their original source is properly mentioned. However, those wishing to republish an article must contact the Director of the Journal for permission; in that case, its previous publication in UNISCI Journal must be clearly stated. It is not allowed the inclusion of a full issue of the UNISCI Journal or their articles in web pages, blogs or E-Prints without the written permission of the Director of the UNISCI Journal

UNISCI Journal abides by the code of conduct and good practices established by the Committee on Publication Ethics (COPE) (Code of Conduct and Best Practice Guidelines for Journal Editors and Code of Conduct for Journals Publishers). In compliance with this code, the journal will ensure the scientific quality of the publications and the appropriate response to the needs of readers and authors. The code is addressed to all parties involved in the management and publication of scientific results in the journal, namely, editorial teams, authors, and reviewers. Articles that do not meet these ethical standards will be discarded.

© UNISCI, 2021 ISSN 2386-9453

c. Hermanos SanRomán 5

POZUELO 28224 Madrid, Spain

E-mail: amarqbar45@gmail.com / Web: www.unisci.es

Tel.: (+ 34) 91 7155650



INDICE/CONTENTS

<i>Antonio Marquina</i>	Nota Editorial	7
<i>Raúl Benítez Manaut</i>	México 2018-2021: Pandemia, crisis, seguridad y geopolítica	9
<i>Thiago Rodrigues Maíra Fedatto Mariana Kalil</i>	COVID-19 y la militarización del Estado en Brasil	33
<i>María L. Puente Antonio López</i>	Impacto de la pandemia COVID-19 en Argentina y en el escenario regional	51
<i>Joseph M. Humire</i>	Bolivia y COVID-19: Una historia de dos pandemias	73
<i>John Griffiths Aldo Cassinelli</i>	COVID-19 y su impacto en el escenario de seguridad y defensa de Chile	81
<i>Jerónimo Ríos César Niño</i>	Dinámicas de la inseguridad y la violencia durante la pandemia en Colombia	95
<i>Lester Cabrera</i>	El COVID-19 y el sector securitario en Ecuador: Un caso de sorpresa estratégica	117
<i>Paz Milet Gabriela Bravo</i>	Impacto del COVID-19 en Perú: Imprevisión, ineficiencia y crisis institucional	143
<i>Rafael Rincón-Urdaneta</i>	El “factor Venezuela”: COVID-19 en tiempos de Revolución Bolivariana	153





NOTA EDITORIAL/EDITORIAL NOTE

Antonio Marquina¹

Director de UNISCI

Este número de la revista está dedicado de forma monográfica a la presentación del impacto de la pandemia COVID-19 en los principales Estados de Iberoamérica, incluyendo el papel jugado por el sector seguridad o las relaciones civico-militares.

Lo acontecido en los diversos Estados que aquí se recogen difiere en bastantes aspectos, teniendo en cuenta sobre todo las fortalezas o profundas debilidades existentes en el sector sanitario de los diversos países, la debilidad de estructuras económicas y sociales, la profundidad de los conflictos y demandas sociales y políticas sin resolver o en vías de solución cuando impacta la pandemia, las crisis institucionales o el manejo de la pandemia desde el punto de vista sanitario y político, con la ausencia de un sistema de prevención en la mayoría de los países, por no decir en todos, la falta de previsión, de personal dirigente adecuado, de un negacionismo o una minusvaloración sorprendente, casos de México y, en particular, Brasil, y medidas inconsistentes, dando la impresión en algún caso de tratarse de un manejo más propio de aficionados, metidos a decisores políticos, que tratan cuestiones complejas que desconocen.

Si bien se pueden encontrar importantes semejanzas en cuanto a los fortísimos impactos económicos de la pandemia y algunas medidas adoptadas sobre el conjunto de la población y movilización de recursos, tanto en el tratamiento general de la pandemia como en la utilización y compra de vacunas con una geopolítica propia, con respecto a Estados productores y organizaciones internacionales, como en las medidas económicas adoptadas, las diferencias entre países son importantes. Chile aparece en este panorama como un alumno aventajado. En otros países han primado planteamientos ideologizados que han sido desastrosos para los ciudadanos.

Asimismo, la transparencia e información sobre contagios y muertes acontecidas constituye también un elemento significativo que retrata y sirve para valorar el déficit democrático existente en los sistemas políticos de los diversos países. Las estadísticas por países que aquí se recogen sobre contagios y fallecimientos tienen, en no pocos casos, escasa credibilidad, sobre todo en países que atraviesan una enorme crisis sanitaria, económica, política e institucional, siendo el caso más relevante el de Venezuela.

Un tema que aparece recogido con amplitud en la mayoría de los artículos que aquí se presentan es la utilización de las fuerzas armadas como elemento de apoyo fundamental para atención médica, actividades de transporte y apoyo logístico, suministros esenciales, desinfección, mantenimiento del orden público y reforzamiento de las medidas para impedir la movilidad y los contagios de los ciudadanos. Los casos de México y Venezuela son de peculiar interés. En México, nos explica uno de los artículos, se ha producido una militarización en el tratamiento de la pandemia, militarización que ha tenido un respaldo popular, habiendo consituido la pandemia un factor de gran importancia para la mejora de la imagen de las fuerzas

¹Antonio Marquina Barrio es Catedrático de Seguridad y Cooperación Internacional (emerito) y Director de UNISCI. Sus líneas de investigación principales se centran en la Seguridad Europea, el Mediterráneo-Oriente Medio, Asia-Pacífico y el Control de Armamentos.
E-mail: <amarqbar45@gmail.com>



armadas. Por el contrario, en Brasil ha existido un proceso de militarización de las respuestas a la pandemia sin que haya existido un proceso simultáneo de securitización, asunto que, frente a otras opiniones de expertos, es ciertamente relevante como resalta uno de los artículos. Ello ha sido posible porque el Gobierno Bolsonaro combinó el negacionismo respecto a la pandemia con una gradual delegación a los militares de puestos claves en la toma de decisiones sobre el combate del COVID-19. Todo esto, a su vez, tiene también su impacto en la democracia brasileña y en las relaciones civico-militares.

En cualquier caso, las fuerzas armadas de los diversos países han mostrado que son un actor relevante que puede y debe ser integrado dentro de las diversas organizaciones estatales de respuesta no solo para afrontar desastres naturales o inducidos por el hombre, sino también este tipo de fenómenos u otros de extensión general que se puedan presentar en el futuro; pero, como se expone en uno de los artículos, es fundamental determinar de forma precisa la naturaleza de los fenómenos a afrontar para no militarizar una respuesta a amenazas o riesgos que requieren poner énfasis en otros poderes del Estado, donde el poder militar puede, sin duda, estar presente, pero sin aparecer teniendo un protagonismo desproporcionado. Y, como se nos explica en otro de los artículos, evitar las sorpresas estratégicas. El caso de la extensión del contagio del COVID- 19, asunto que queda todavía por clarificar en su origen y otras medidas iniciales adoptadas- y esto constituye un asunto esencial que no se puede obviar- supone una línea divisoria, un antes y un después, que implica muy importantes replanteamientos sobre acuerdos, riesgos, amenazas y el actual desvergonzado papel del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.

Otro aspecto a subrayar también, que aparece en diversos artículos, es el referente a las oportunidades perdidas para la cooperación regional que el manejo de la pandemia ha puesto de forma abierta sobre la mesa, a pesar de apoyos puntuales realizados; cooperación regional que será más imperiosa una vez se supere la pandemia, dado el empobrecimiento general que inducirá, el incremento de la criminalidad que ya se está produciendo, y el recrudecimiento de los conflictos sociales e institucionales, así como la nueva dinámica en problemas enquistados desde hace años en diversos Estados de la región que también se han recrudecido con la pandemia.

Quede el agradecimiento de la revista a todos los colaboradores que desinteresadamente han contribuido con sus análisis y escritos a la puesta a punto de este número de la revista, de forma muy especial a John Griffiths, coordinador de este número, una personalidad muy destacada por sus conocimientos y experiencia en temas de seguridad.

EL NUMERO COMPLETO ESTARÁ DISPONIBLE EN 2023