



**UNISCI**

**UNIDAD DE  
INVESTIGACIÓN  
SOBRE  
SEGURIDAD Y  
COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL**

**RESEARCH  
UNIT ON  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND  
COOPERATION**

**ISSN 2386-9453**

## **LA UNIÓN EUROPEA. CAMBIOS INDUCIDOS POR LA GUERRA EN UCRANIA**

**Mercedes Guinea (coordinadora)**

- Mercedes Guinea*      ¡Cómo hemos cambiado! La respuesta política de la Unión Europea ante la invasión rusa de Ucrania
- Carmen Quesada*      La Unión Europea y la Justicia Penal Internacional en Ucrania: Más allá del deber
- Victoria Rodríguez*      El impacto de la guerra de Ucrania en la política de ampliación y la PEV
- José Díaz*      La activación de la directiva de protección temporal ante la invasión rusa de Ucrania como instrumento de diplomacia migratoria
- Teresa Fajardo*      La Unión Europea y la diplomacia del clima tras la agresión de Rusia en Ucrania
- Tomás Gutiérrez*      La influencia de la seguridad energética en el desarrollo de la autonomía estratégica europea: Cambios definitorios necesarios para potenciar el despertar geopolítico de la UE.
- Marta González*      La competición internacional y el papel de la Unión Europea en el Sur Global
- Antonio Marquina*

### **SEGURIDAD MARÍTIMA**

- Francisco Delgado*      La incidencia de la seguridad marítima en el golfo de Guinea sobre España

### **TERRORISM/TERRORISMO**

- Liu Chunlin*      The global terrorist threat forecast in 2024
- Rohan Gunaratna*

Disponible on-line:

Available on-line:

[www.unisci.es](http://www.unisci.es)

## **Revista UNISCI / UNISCI Journal**

*Revista UNISCI / UNISCI Journal* es una revista científica de acceso abierto, con sistema de evaluación por pares, sobre Relaciones Internacionales y Seguridad; ambas entendidas en sentido amplio y desde un enfoque multidimensional, abierto a diferentes perspectivas teóricas.

La revista es publicada tres veces al año —enero, mayo y octubre— por la Unidad de Investigación sobre Seguridad y Cooperación Internacional (UNISCI). Todos los números están disponibles de forma gratuita en nuestra página web [www.unisci.es](http://www.unisci.es)

El Comité de Redacción acepta colaboraciones en forma de artículos o reseñas de libros. Pueden enviarnos sus propuestas según se indica en las "Instrucciones para autores" que figuran al final de este número, así como en nuestra página web.

*Revista UNISCI / UNISCI Journal* is an open access, peer-reviewed scientific journal on International Relations and Security; both understood in a broad sense and from a multidimensional approach, open to different theoretical perspectives.

The journal is published three times per year (January, May and October) by the Research Unit on International Security and Cooperation (UNISCI). All the issues are available free of charge at our website [www.unisci.es](http://www.unisci.es)

The Editorial Committee accepts contributions of articles or book reviews. Proposals may be sent as indicated in the "Instructions for Authors" that can be found at the back of this issue, as well as at our website.

### **COMITÉ CIENTÍFICO / ADVISORY BOARD**

#### **Mustafa Aydin**

*Professor of International Relations,  
Kadir Has University Rector*

#### **Mely Caballero-Anthony**

*Director of the Non-Traditional Security Center,  
Rajaratnam School of International Studies,  
Singapore*

#### **Terrence Guay**

*Professor of International Business,  
Pennsylvania State University*

#### **Tai Hwan Lee**

*Senior Fellow,  
The Sejong Institute, Seoul*

#### **Miranda Schreuers**

*Chair, Environment and Climate Policy  
TUM School of Governance*

#### **Haksoon Paik**

*Director, Center for North Korean Studies,  
The Sejong Institute, Seoul*

#### **John Ravenhill**

*Professor of International Relations  
University of Waterloo*

#### **Sten Rynning**

*Associate Professor of International Relations and  
Security Studies, University of Southern Denmark*

#### **Dan Tschirgi**

*Professor Emeritus of Political Science,  
The American University in Cairo*

#### **Romualdo Bermejo**

*Chair in Public International Law,  
University of León*

#### **Ralph Emmers**

*Co-Chair  
Centre for International Studies and Diplomacy  
SOAS*

#### **Massimo de Leonardis**

*Professor of History of International Relations,  
Catholic University of the Sacred Heart, Milan  
Chairman of Int. Commission of Military History*

#### **Shantanu Chakrabarti**

*Associate Professor, Institute of Foreign Policy  
Studies, University of Kolkata*

#### **Arvind Kumar**

*Professor and Chairperson,  
School of International Studies  
Jawaharlal Nehru University*

#### **Kostas Ifantis**

*Professor of International Relations,  
Panteion University*

#### **Reinhardt Rummel**

*Professor of International Security, Munich  
University*

#### **Leonard C. Sebastian**

*Associate Professor of International Relations,  
Rajaratnam School of International Studies,  
Singapore*

#### **Terry Terriff**

*Chair, Centre for Military and Strategic Studies,  
University of Calgary*

**Alessandro Politi**  
*Strategic & OSINT Analyst*  
*Former WEU Researcher*

**Mikael Weissmann**  
*Associate Professor,*  
*Swedish Defense University*

**Edward Halizak**  
*Former Director of the Institute of International*  
*Relations. Warsaw University*

**COMITÉ DE REDACCIÓN / EDITORIAL COMMITTEE**

**DIRECTOR / EDITOR**

**Antonio Marquina**  
*Chair in Security and Cooperation in International Relations, (emeritus)*  
*Complutense University of Madrid*

**SECRETARIO DE REDACCIÓN / EDITORIAL COORDINATOR**

**Gloria Inés Ospina**

**AYUDANTES DE REDACCIÓN / EDITORIAL ASSISTANTS**

**Belén Lara, Mónica Miranzo, Carlos del Río, Patricia Rodríguez,**  
**José Antonio Sainz de la Peña**

## DIRECTORIOS Y BASES DE DATOS / ABSTRACTING & INDEXING

CATÁLOGO LATINDEX • COLUMBIA INTERNATIONAL AFFAIRS ONLINE (CIAO) • CSA WORLDWIDE POLITICAL SCIENCE ABSTRACTS • DIALNET • DIFUSIÓN Y CALIDAD EDITORIAL DE LAS REVISTAS ESPAÑOLAS DE HUMANIDADES Y CIENCIAS SOCIALES Y JURÍDICAS (DICE), CSIC • DIRECTORY OF OPEN ACCESS JOURNALS (DOAJ) • GOOGLE SCHOLAR • HOMELAND SECURITY DIGITAL LIBRARY • INDEX ISLAMICUS • INTERNATIONAL GOVERNANCE LEADERS AND ORGANIZATIONS ONLINE (IGLOO) LIBRARY • INTERNATIONAL POLITICAL SCIENCE ABSTRACTS • INTERNATIONAL RELATIONS AND SECURITY NETWORK (ISN) PUBLISHING HOUSE • INTERNATIONAL SECURITY AND COUNTER-TERRORISM REFERENCE CENTER • ISOC — CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIOLOGÍA, CSIC • LANCASTER INDEX TO DEFENCE & INTERNATIONAL SECURITY LITERATURE • NATIONAL INSTITUTE FOR RESEARCH ADVANCEMENT (NIRA) POLICY RESEARCH WATCH • ONLINE COMPUTER LIBRARY CENTER (OCLC) • SCIRUS • SCOPUS • ULRICH'S PERIODICALS DIRECTORY • WORLDCAT • INTERNATIONAL BIBLIOGRAPHY OF SOCIAL SCIENCE • POLITICAL SCIENCE COMPLETE • EMERGING SOURCES CITATION INDEX (ESCI) WEB OF SCIENCE (WOS)

La Revista UNISCI, para fomentar el intercambio global del conocimiento, facilita el acceso sin restricciones a sus contenidos desde el momento de su publicación en la presente edición electrónica. Es obligatorio citar su procedencia en cualquier reproducción total o parcial. Todos los contenidos se distribuyen bajo una licencia de uso y distribución Creative Commons Reconocimiento 4.0 (CC BY 4.0). Esta circunstancia ha de hacerse constar expresamente de esta forma cuando sea necesario.

El contenido de la revista puede ser citado, distribuido o empleado para fines docentes siempre que se mencione debidamente su fuente. No obstante, es necesario el permiso del Director de la Revista para republicar un artículo, debiendo además indicarse claramente su aparición previa en la Revista UNISCI. No está permitida la inclusión de la revista o cualquiera de sus artículos en otras páginas web, blogs o E- Prints sin el permiso escrito del Director de la Revista UNISCI.

La Revista UNISCI se adhiere al Código de conducta y buenas prácticas establecido por el Committee on Publication Ethics (COPE) (Code of Conduct and Best Practice Guidelines for Journal Editors y Code of Conduct for Journals Publishers). En cumplimiento de este código, la revista asegurará la calidad científica de las publicaciones y la adecuada respuesta a las necesidades de los lectores y los autores. El código va dirigido a todas las partes implicadas en la gestión y publicación de resultados científicos de la revista, a saber, equipos editoriales, autores y revisores. Los trabajos que no cumplan con estas normas éticas serán descartados

*UNISCI Journal, in order to promote the global exchange of knowledge, facilitates the access to their content without restrictions since the beginning of its publication in this electronic edition. It is compulsory to quote the journal in any reproduction, being total or partial. All articles are distributed under a license for use and distribution, Creative Commons Recognition 4.0 (CC BY 4.0). This circumstance has to be clearly stated in this way when it is necessary. All materials can be freely cited, distributed or used for teaching purposes, provided that their original source is properly mentioned. However, those wishing to republish an article must contact the Director of the Journal for permission; in that case, its previous publication in UNISCI Journal must be clearly stated. It is not allowed the inclusion of a full issue of the UNISCI Journal or their articles in web pages, blogs or E-Prints without the written permission of the Director of the UNISCI Journal*

*UNISCI Journal abides by the code of conduct and good practices established by the Committee on Publication Ethics (COPE) (Code of Conduct and Best Practice Guidelines for Journal Editors and Code of Conduct for Journals Publishers). In compliance with this code, the journal will ensure the scientific quality of the publications and the appropriate response to the needs of readers and authors. The code is addressed to all parties involved in the management and publication of scientific results in the journal, namely, editorial teams, authors, and reviewers. Articles that do not meet these ethical standards will be discarded.*

© UNISCI, 2024 ISSN 2386-9453

c. Hermanos SanRomán 5

POZUELO 28224 Madrid, Spain

E-mail: amarqbar45@gmail.com / Web: www.unisci.es

Tel.: (+ 34) 91 7155650



## INDICE/ CONTENTS

<i>Antonio Marquina</i>	Nota Editorial	7
<i>Mercedes Guinea Lorente</i>	¿Cómo hemos cambiado! La respuesta política de la Unión Europea ante la invasión rusa de Ucrania	9
<i>Carmen Quesada Alcalá</i>	La Unión Europea y la Justicia Penal Internacional en Ucrania: Más allá del deber	27
<i>Victoria Rodríguez Prieto</i>	El impacto de la guerra de Ucrania en la política de ampliación y la PEV	55
<i>José Díaz Lafuente</i>	La activación de la directiva de protección temporal ante la invasión rusa de Ucrania como instrumento de diplomacia migratoria	73
<i>Teresa Fajardo del Castillo</i>	La Unión Europea y la diplomacia del clima tras la agresión de Rusia en Ucrania	95
<i>Tomás Gutiérrez Roa</i>	La influencia de la seguridad energética en el desarrollo de la autonomía estratégica europea: Cambios definitorios necesarios para potenciar el despertar geopolítico de la UE.	121
<i>Marta González Isidoro</i> <i>Antonio Marquina</i>	La competición internacional y el papel de la Unión Europea en el Sur Global	147
<b>SEGURIDAD MARÍTIMA</b>		
<i>Francisco Delgado Urrutia</i>	La incidencia de la seguridad marítima en el golfo de Guinea sobre España	165
<b>TERRORISM/TERRORISMO</b>		
<i>Liu Chunlin</i> <i>Rohan Gunaratna</i>	The global terrorist threat forecast in 2024	187





## NOTA EDITORIAL/EDITORIAL NOTE

**Antonio Marquina<sup>1</sup>**

*Director, UNISCI*

La revista recoge en este número en buena parte monográfico, un conjunto de estudios dedicados de forma especial a la Unión Europea (UE) y el impacto de la guerra de Ucrania en algunos de sus planteamientos y políticas más destacadas.

En primer término, un artículo general sobre la respuesta de la UE a la invasión de Ucrania por Rusia. La respuesta tiene un alcance y un contenido en buena parte novedoso que, con anterioridad, nunca se había visto, si bien el artículo no deja de subrayar que la ofensiva diplomática europea para intentar aislar a Rusia internacionalmente no ha ofrecido todos los resultados que parecían alcanzables, ni tampoco las sanciones impuestas. Estas reflexiones quedan complementadas en un artículo posterior de la revista sobre la nueva aproximación de la UE al Sur Global y la Pasarela Global. La PESC, sin duda, se ha fortalecido, pero todavía la UE no es un actor geopolítico sólido y predecible como demuestran las divisiones y las dificultades para adoptar una posición común ante la guerra de Hamas contra Israel. No hay todavía una comunitarización de la PESC, aunque se ha roto con la ensoñación mantenida por artículos, estudios, centros de pensamiento, partidos políticos e importantes estructuras decisorias de la UE, considerando a la Unión como un “actor civil” y, en otro orden, un “poder normativo” que podía llegar a desarrollar y realizar con una mera *soft security*. Los disparates, cuando son de tal magnitud y están tan ampliamente extendidos en una organización se acaban pagando. Ahora viene una de sus consecuencias, la continuidad del apoyo necesario a Ucrania para su defensa y reconquista, incluso si Estados Unidos acaba disminuyendo sus apoyos. Se ha dicho que Rusia no puede aceptar ser derrotada, tampoco Europa. Vamos a ver qué ocurre.

Tras esta introducción, la revista recoge un conjunto de estudios específicos, sobre la Justicia Penal Internacional y el nuevo papel de la Unión Europea en su relación con la CPI y en la lucha contra la impunidad de los crímenes internacionales más graves cometidos en la guerra de Rusia en Ucrania.

Un segundo artículo explica el impacto de la guerra en las políticas de ampliación y vecindad de la UE con los Estados de Europa Oriental, mostrando la diversidad de sus efectos. Por un lado, la guerra ha favorecido mayores vínculos con Ucrania y Moldavia y, en menor medida, Georgia, a quienes se les ha llegado a ofrecer la perspectiva de la adhesión. Un caso diferente lo constituyen Armenia y Azerbaiyán, si bien el acercamiento a la UE de Armenia es un hecho, tras la agresión de Azerbaiyán en Nagorno Karabaj, consentida por Rusia. Y también el de Bielorrusia, tras su apoyo a la agresión de Rusia en Ucrania.

Una de las consecuencias de la invasión rusa ha sido el desplazamiento de cientos de miles de ucranianos y la emigración de más de cuatro millones. Como una de sus consecuencias, la UE activó la directiva de protección temporal por primera vez. En otro de los artículos se desentraña la activación de este mecanismo en el marco de la diplomacia migratoria de la UE,

---

<sup>1</sup>Antonio Marquina Barrio es Catedrático en Seguridad y Cooperación Internacional (emérito) y Director de UNISCI.

E-mail:<amarqbar45@gmail.com>



explicando los motivos de su puesta en práctica, a diferencia de otros desplazamientos masivos como consecuencia de las revoluciones árabes.

A su vez, dos artículos estudian el impacto de la agresión de Rusia en la diplomacia del clima de la Unión y en la seguridad energética, explicando cómo habría que redefinirla. Son dos asuntos de gran importancia para la seguridad y el bienestar de los ciudadanos de la UE sobre los que existen planteamientos encontrados y que exigen también un planteamiento geopolítico y un gran consenso, consenso que no existe.

Aunque este número de la revista no incide de forma directa en la reestructuración necesaria de la seguridad y defensa de la UE, asunto tratado en uno de los artículos del número anterior de la revista, sí se aborda uno de las importantes iniciativas de acción exterior de la UE, lanzadas en diciembre de 2021 y en curso de realización, la Pasarela Global (Global Gateway). El artículo trata de desentrañar el contexto de la iniciativa, su enfoque, sus deficiencias y cómo esta iniciativa dirigida hacia el denominado Sur Global, es fundamental para la supervivencia de la UE como actor geopolítico, en un contexto de reordenación del sistema internacional.

Finalmente, la revista recoge dos estudios de notable actualidad. El primero sobre la seguridad marítima en el golfo de Guinea, seguridad marítima que es un asunto de gran relevancia en función de los ataques que están produciendo en el golfo de Adén por los Hutis. El estudio llama la atención sobre la importancia de lo que está ocurriendo en esta zona del golfo de Guinea y sus previsibles consecuencias. Y el segundo, que es un estudio que llevamos publicando en la revista en todos los números de enero desde 2014, sobre las previsiones de evolución de la amenaza terrorista. El estudio señala el impacto internacional de la guerra iniciada contra Israel por parte de Hamás y además señala la creciente importancia de la ciberseguridad.

Quede nuestro agradecimiento a todos los autores y a los revisores de los artículos.